
GUSTAVO PENAGOS
Profesor de Derecho Administrativo

**EL ACTO
ADMINISTRATIVO
TOMO II**

QUINTA EDICION



EDICIONES LIBRERIA DEL PROFESIONAL

INDICE GENERAL

CAPITULO I

ACTOS ADMINISTRATIVOS PROFERIDOS CON BASE EN FACULTADES DISCRECIONALES

1.- LA DISCRECIONALIDAD ADMINISTRATIVA	13
2.- NO EXISTEN ACTOS DISCRECIONALES	13
3.- GRADOS DE LA DISCRECIONALIDAD	14
4.- EXISTEN ACTIVIDADES DISCRECIONALES PERO NO ACTOS DISCRECIONALES	15
5.- FUENTES DE LA DISCRECIONALIDAD	15
6.- EL JUEZ NO DEBE JUZGAR LA OPORTUNIDAD O CONVENIENCIA	16
7.- LA OPORTUNIDAD Y CONVENIENCIA INTEGRAN LA JURIDICIDAD	16
8.- ACTOS DISCRECIONALES Y REGLADOS	16
9.- DISCRECIONALIDAD NO SIGNIFICA ARBITRARIEDAD	17
10.- LA ACCION ADMINISTRATIVA NO SE CONCIBE SIN CIERTO MARGEN DE DISCRECIONALIDAD	18
11.- LIMITES DE LA DISCRECIONALIDAD	19
12.- ELABORACION DEL PROCESO DE RAZONABILIDAD	21
13.- LA DECISION DEBE TENER FUNDAMENTO REAL Y NO EL SIMPLE QUERER O CAPRICHOS DEL GOBIERNO	22
13.-1. Desviación de poder	23
13.-2. Buena fe	23
13.-3. Decisión de la administración de actuar o no	23

14.- LA REVISION JUDICIAL Y ADMINISTRATIVA DE LA LEGITIMIDAD Y LA OPORTUNIDAD.....	23
15.- LA ACTIVIDAD DISCRECIONAL ES EL RESULTADO DEL EJERCICIO DE UNA POTESTAD JURIDICA	24
16.- LA ACTIVIDAD DISCRECIONAL PUEDE ORIGINAR DERECHOS A FAVOR DE PARTICULARES	24
17.- NO SE DEBE CONFUNDIR REVOCABILIDAD DEL ACTO ADMINISTRATIVO POR RAZONES DE OPORTUNIDAD CON SU EXISTENCIA LEGITIMA	25
18.- RECHAZO DEL PROCEDER ARBITRARIO DE LA ADMINISTRACION	25
19.- LA REALIDAD ES EL PRESUPUESTO FACTICO DE LA ACTIVIDAD DISCRECIONAL	30
20.- LA FACULTAD DISCRECIONAL SE CONVIERTE EN ARBITRARIA CUANDO LIMITA A CASOS PARTICULARES UN ACTO REGLA	31
21.- NULIDAD DE UN ACTO ADMINISTRATIVO GENERAL EXPEDIDO PARA SER APLICADO A UN CASO PARTICULAR	32
22.- ELEMENTOS REGLADOS DE TODA POTESTAD DISCRECIONAL	34
23.- DISCRECIONALIDAD PARA DECLARAR INSUBSISTENTE UN FUNCIONARIO QUE NO PERTENEZCA A CARRERA ADMINISTRATIVA, NI ESTE ELEGIDO PARA UN PERIDO DETERMINADO	35
24.- DISCRECIONALIDAD Y MOTIVACION DEL ACTO ADMINISTRATIVO	37
25.- EJERCICIO DE LA DISCRECIONALIDAD AL DECLARAR INSUBSISTENTES FUNCIONARIOS ANTERIORMENTE SANCIONADOS	39
26.- EJERCICIO DE LA DISCRECIONALIDAD EN FORMA ARBITRARIA CUANDO SE ACEPTA UNA RENUNCIA SOLICITADA Y NO LIBREMENTE PRESENTADA	41
27.- EL ADELANTAMIENTO DE UN PROCESO DISCIPLINARIO NO ENERVA LA FACULTAD DISCRECIONAL DE LA ADMINISTRACION	42
28.- LA FACULTAD DISCRECIONAL ES UN PODER DEBER DE LA ADMINISTRACION	43

CAPITULO II**ACTOS ADMINISTRATIVOS QUE SON RESULTADO DE LA APLICACION DE LOS CONCEPTOS JURIDICOS INDETERMINADOS**

1.-	DIFERENCIA ENTRE APLICACION DE LOS CONCEPTOS JURIDICOS INDETERMINADOS Y EJERCICIO DE LA FACULTAD DISCRECIONAL	47
2.-	EN EL CONCEPTO JURIDICO INDETERMINADO HAY LUGAR A UNA SOLUCION JUSTA EN EL EJERCICIO DE LA DISCRECIONALIDAD HAY SOLUCIONES ALTERNATIVAS	47
3.-	LA ATRIBUCION LEGAL PARA EJERCER UNA COMPETENCIA ES LO QUE DETERMINA EL GRADO DE DISCRECIONALIDAD DEL ACTO ADMINISTRATIVO EN CONCRETO	49
4.-	LA DISCRECIONALIDAD ABSOLUTA NO EXISTE	49
5.-	TEORIA DE LOS MOTIVOS DETERMINANTES	50
6.-	MOTIVACION POSTERIOR DEL ACTO	50
7.-	LA ANOTACION DE LA INSUBSISTENCIA Y SUS CAUSAS EN LA HOJA DE VIDA DEL FUNCIONARIO, NO FORMAN PARTE DEL ACTO ADMINISTRATIVO	51
8.-	EJERCICIO DE LA DISCRECIONALIDAD EN LA ADMINISTRACION DE PERSONA CIVIL	53
9.-	NO SE DEBE INVOCAR LA FACULTAD DISCRECIONAL CON EL PRETEXTO DE PROTEGER LA SEGURIDAD JURIDICA CON DECISIONES ARBITRARIAS	53
10.-	MANIFESTACIONES DE LA ACTIVIDAD REGLADA Y DISCRECIONAL	54

CAPITULO III**ACTIVIDAD REGLADA Y DISCRECIONAL**

1.-	CRITERIO DE DISTINCION ENTRE ACTIVIDAD REGLADA Y DISCRECIONAL	57
2.-	REGULACION TECNICA (ANTES LLAMADA "DISCRECIONALIDAD TECNICA")	58
3.-	ES UN ERROR HABLAR DE DISCRECIONALIDAD PURA O TECNICA	59
4.-	LIBERTAD OPERACIONAL DE ACTUACION DE LA ADMINISTRACION	60

5.-	LOS VICIOS DE LA OPERACION TECNICA INFLUYEN EN LA LEGITIMIDAD DEL ACTO ADMINISTRATIVO	60
6.-	RESOLUCIONES QUE REQUIEREN CONCEPTOS TECNICOS PREVIOS	61
7.-	LA DISCRECIONALIDAD EN LOS ESTADOS DE EXCEPCION.....	66

CAPITULO IV

LOS REGLAMENTOS

1.-	EVOLUCION POLITICO-JURIDICA DE LOS REGLAMENTOS	69
2.-	NECESIDAD DE LOS REGLAMENTOS	70
3.-	LA FACULTAD DE EXPEDIR REGLAMENTOS EN UNA POTESTAD PROPIA DEL EJECUTIVO Y NO DELEGADA POR EL LEGISLATIVO	71
4.-	QUE SON LOS REGLAMENTOS	71
5.-	DIFERENCIA ENTRE LA LEY Y EL REGLAMENTO	72
6.-	EL REGLAMENTO DEBE ESTAR SUBORDINADO A LA LEY	73
7.-	LA POTESTAD REGLAMENTARIA	74
8.-	LOS REGLAMENTOS DEBEN CEÑIRSE AL SENTIDO EXPRESO DE LA LEY ..	75
9.-	DIFERENCIAS ENTRE REGLAMENTOS Y ACTOS ADMINISTRATIVOS	76
10.-	CRITERIOS DE OPORTUNIDAD PARA APLICAR LOS REGLAMENTOS	79
11.-	CLASES DE REGLAMENTOS	82
12.-	CLASES DE DECRETOS	83
13.-	FUNCION GUBERNAMENTAL EJERCIDA POR MEDIO DE DECRETOS EJECUTIVOS	84
14.-	LA POTESTAD REGLAMENTARIA DEL CONSEJO SUPERIOR DE LA JUDICATURA	85

CAPITULO V

ACTOS ADMINISTRATIVOS REGLAMENTARIOS

1.-	REGLAMENTOS LEGALES	89
2.-	ALCANCE JURIDICO DE LOS ACTOS ADMINISTRATIVOS REGLAMENTARIOS	89

3.-	LOS ACTOS ADMINISTRATIVOS REGLAMENTARIOS SON REGLAS DE DETALLE DE EJECUCION	90
4.-	CUANDO NO ES NECESARIO EL REGLAMENTO	91
5.-	LAS LLAMADAS LEYES "INCOMPLETAS"	94
6.-	AGOTAMIENTO DE LA FACULTAD REGLAMENTARIA	95
7.-	LA FACULTAD REGLAMENTARIA EN LEYES DE CONTENIDO ECONOMICO	95
8.-	POTESTAD REGLAMENTARIA EN LEYES CUYA APLICACION CORRESPONDE EXCLUSIVAMENTE A LAS AUTORIDADES JUDICIALES	96
9.-	TITULARES DE LA POTESTAD REGLAMENTARIA	99
10.	¿ES DELEGABLE LA POTESTAD REGLAMENTARIA?	99

CAPITULO VI

LOS REGLAMENTOS AUTONOMOS

1.-	ORIGEN DE LOS REGLAMENTOS AUTONOMOS	103
2.-	LOS ESTATUTOS AUTONOMOS Y LOS PRECEPTOS JURIDICOS	104
3.-	LOS REGLAMENTOS INTRA-LEGEM O PRETER-LEGEM	105
4.-	LOS REGLAMENTOS AUTONOMOS EN LAS CONSTITUCIONES MODERNAS	105
5.-	LOS REGLAMENTOS AUTONOMOS SON PROPIOS DE LA ADMINISTRACION AUTARQUICA	107
6.-	ORIGEN DE LA TEORIA DE LOS REGLAMENTOS AUTONOMOS EN COLOMBIA	108
7.-	LOS REGLAMENTOS AUTONOMOS SON SUPLETORIOS DE LA LEY Y NUNCA SUSTITUTIVOS	110
8.-	LOS REGLAMENTOS AUTONOMOS EN LA REFORMA CONSTITUCIONAL DE 1968	110
9.-	DEROGATORIA DEL NUMERAL 14 DEL ARTICULO 120 DE LA CARTA POLITICA EN LA REFORMA DE 1979	112

10.- SUPRESION DEL ORDINAL 14 DEL ARTICULO 120 RELACIONADO CON LA ATRIBUCION DEL PRESIDENTE PARA INTERVENIR EN EL BANCO DE EMISION Y EN EL AHORRO PRIVADO	114
11.- LOS REGLAMENTOS CONSTITUCIONALES O AUTONOMOS EN LA CONSTITUCION DE 1991	115
12.- CARACTERISTICAS DE LOS REGLAMENTOS CONSTITUCIONALES O AUTONOMOS.....	116
13.- LAS FUNCIONES QUE EJERCE EL PRESIDENTE DE LA REPUBLICA CON BASE EN EL ARTICULO 189 DE LA CONSTITUCION SON DE NATURALEZA ADMINISTRATIVA	119

CAPITULO VII

ACTOS ADMINISTRATIVOS DE CERTIFICACION, REGISTRO E INSCRIPCION

1.- EL ACTO ADMINISTRATIVO COMO INSTRUMENTO PUBLICO	125
2.- LOS ACTOS ADMINISTRATIVOS DE CERTIFICACION Y DE REGISTRO EN LOS ORIGENES DEL DERECHO ADMINISTRATIVO	125
3.- EL ACTO INSTRUMENTAL DESIGNA EL ESCRITO	126
4.- LO QUE CONFIERE AL ACTO ADMINISTRATIVO SU CALIDAD DE PUBLICO ES SU AUTENTICIDAD	127
5.- CARACTER RESTRICTIVO DE INSTRUMENTO DEL ACTO ADMINISTRATIVO EN CUANTO A SU FUNCION Y NO AL CONTENIDO	129
6.- LOS ACTOS DE CERTIFICACION Y DE REGISTRO SON RECONOCIDOS POR LA DOCTRINA DEL DERECHO ADMINISTRATIVO	129
7.- EL ACTO DE REGISTRO ANOTA ALGO QUE SE QUIERE HACER CONSTAR EN FORMA AUTENTICA	130
8.- EFECTOS DE LOS ACTOS ADMINISTRATIVOS DE CERTIFICACION	132
9.- INTEGRACION DE LOS ACTOS REGISTRABLES COMO DE CERTIFICACION.	132
10.- CERTIFICACIONES CON BASE EN ARCHIVOS O PREVIAS A UN JUICIO	132
11.- LEGITIMACION DE LA FUNCION CERTIFICANTE Y DE REGISTRO	133

12.- DIFERENCIA ENTRE ACTOS ADMINISTRATIVOS DE REGISTRO, INSCRIPCIÓN Y ANOTACION PARA EFECTOS DE SU IMPUGNACION CONTENCIOSO ADMINISTRATIVA	133
13.- EL REGISTRO TIENE OBJETIVOS LEGALMENTE DETERMINADOS	134
14.- LOS ACTOS DE INSCRIPCIÓN SON DECISIONES AUTONOMAS Y PUEDEN SER DEMANDADAS INDEPENDIENTEMENTE	135
15.- ACTOS DE REGISTRO Y DE CERTIFICACION DE LOS REPRESENTANTES LEGALES DE LAS UNIVERSIDADES	138
16.- EL ACTO DE CERTIFICACION ES DE CONOCIMIENTO	139
17.- ELEMENTOS ESPECIALES DE LOS ACTOS ADMINISTRATIVOS DE REGISTRO Y CERTIFICACION	140
18.- LOS ACTOS DE REGISTRO EN EL NUEVO CODIGO CONTENCIOSO ADMINISTRATIVO SEGUN LA JURISPRUDENCIA DEL CONSEJO DE ESTADO (DECRETO-LEY 01 DE 1984 Y DECRETO 2304 DE 1989)	142
19.- NO ES PROCEDENTE LA SUSPENSION PROVISIONAL DE UN SIMPLE CERTIFICADO QUE NO CONTENGA UNA DECISION	142
20.- ACTOS ADMINISTRATIVOS DE INSCRIPCIÓN DE UNIVERSIDADES PRIVADAS	145
21.- LA INSCRIPCIÓN Y VERIFICACION DE REQUISITOS PARA EXPEDIR UN REGISTRO TIENE EFECTOS ESPECIFICOS SEÑALADOS EN LA LEY	146
22.- EL DERECHO DE PROPIEDAD NO SURGE CON EL REGISTRO SINO DE LA CREACION INTELECTUAL	147

CAPITULO VIII

ACTOS DE REGISTRO MERCANTIL ORIGINADOS EN ENTIDADES PRIVADAS

1.- ACTOS ADMINISTRATIVOS DE REGISTRO MERCANTIL ORIGINADOS EN ENTIDADES PRIVADAS	155
2.- EL REGISTRO MERCANTIL Y SU CONSERVACION	155
3.- NATURALEZA DE LA FUNCION DE REGISTRO	156
4.- LIBROS Y EXPEDIENTES DE REGISTRO MERCANTIL	157

5.-	LOS ACTOS DE INSCRIPCION EN EL REGISTRO MERCANTIL SON ADMINISTRATIVOS	158
6.-	FINALIDAD DEL REGISTRO MERCANTIL	160
7.-	DIFERENCIA ENTRE ACTOS DE REGISTRO PRIVADOS Y ADMINISTRATIVOS	160
8.-	FINALIDAD DE LA TECNICA REGISTRAL DE LOS ACTOS ADMINISTRATIVOS	162
9.-	PROCEDIMIENTO UNITARIO O PLURALIDAD DE PROCEDIMIENTOS PARA EJERCITAR LA FUNCION CERTIFICANTE Y DE REGISTRO	163
10.-	DIVERSAS CLASES DE REGISTROS	164
11.-	LA FUNCION CERTIFICANTE ES REGLADA	164
12.-	LA CONSTITUCION DE LA BASE DE CERTIFICACION DE LAS MARCAS SEGUN LA JURISPRUDENCIA DEL CONSEJO DE ESTADO DE COLOMBIA	165
13.-	OPOSICIONES EN DERECHO PUBLICO Y EN DERECHO PRIVADO PREVIAS A LA EXPEDICION A UN ACTO ADMINISTRATIVO DE REGISTRO	168
14.-	NO TODAS LAS MARCAS SON REGISTRABLES	171
15.-	LA RESOLUCION Y EL REGISTRO SON LOS ACTOS ADMINISTRATIVOS QUE DAN DERECHO AL USO DE LA MARCA	172
16.-	LA JURISPRUDENCIA DEL CONSEJO DE ESTADO ANTES Y DESPUES DE LA REFORMA DEL CODIGO CONTENCIOSO ADMINISTRATIVO POR EL DECRETO-LEY 01 DE 1984 EN MATERIA DE ACTOS DE REGISTRO Y CERTIFICACION	172
17.-	REGISTRO DE CONTRATOS DE LICENCIA	174

CAPITULO IX

LAS RESOLUCIONES

1.-	OPORTUNIDAD JURIDICA PARA PROFERIR RESOLUCIONES O DECRETOS .	179
2.-	RESOLUCIONES QUE AFECTAN EL DERECHO SUBJETIVO	180
3.-	RESOLUCIONES QUE PUEDEN SER DEMANDADAS	180
4.-	RESOLUCIONES QUE AFECTAN EL DERECHO OBJETIVO	181

5.-	RESOLUCIONES DE LA CAMARA DE REPRESENTANTES	182
6.-	RESOLUCIONES DISCIPLINARIAS DE LA PROCURADURIA GENERAL DE LA NACION	186
7.-	RESOLUCIONES DEL CONSEJO SUPERIOR DE LA JUDICATURA	187

CAPITULO X

ACTOS ADMINISTRATIVOS DE LAS ENTIDADES DESCENTRALIZADAS ESTABLECIMIENTOS PUBLICOS —EMPRESAS INDUSTRIALES Y COMERCIALES DEL ESTADO— SOCIEDADES DE ECONOMIA MIXTA ENTIDADES INDIRECTAS O DE SEGUNDO GRADO

1.-	CLASIFICACION DE LOS ACTOS ADMINISTRATIVOS DE LOS ESTABLECIMIENTOS PUBLICOS	191
2.-	ACTOS DE LAS EMPRESAS INDUSTRIALES Y COMERCIALES DEL ESTADO .	192
3.-	CLASIFICACION DE LOS SERVIDORES DE LOS ORGANISMOS PUBLICOS COMO CRITERIO PARA DISTINGUIR SUS ACTOS	195
4.-	REGIMEN JURIDICO MIXTO DE LAS EMPRESAS ESTATALES	195
5.-	ACTOS ADMINISTRATIVOS DE LAS SOCIEDADES DE ECONOMIA MIXTA .	196
6.-	NATURALEZA JURIDICA DE LOS ACTOS PROFERIDOS POR ENTIDADES BANCARIAS ORGANIZADAS COMO ORGANISMOS DESCENTRALIZADOS .	199
7.-	NATURALEZA JURIDICA DE LOS ACTOS PROFERIDOS POR LAS ZONAS FRANCAS	200
	7.-1. Definición de zona franca industrial de bienes y de servicios	201
8.-	CLASES DE ACTOS QUE PROFIEREN LAS ZONAS FRANCAS	201
9.-	NATURALEZA JURIDICA DEL INSTITUTO DE SEGUROS SOCIALES Y CLASIFICACION DE LOS EMPLEADOS COMO CRITERIO PARA IDENTIFICAR SUS ACTOS	202
10.-	ACTOS ADMINISTRATIVOS DE LAS ENTIDADES INDIRECTAS O DE SEGUNDO GRADO	205
11.-	ANULACION DE LOS ACTOS ADMINISTRATIVOS DE LA ADMINISTRACION PUBLICA	207

CAPITULO XI

ACTOS ADMINISTRATIVOS DE LAS ENTIDADES ATIPICAS QUE TIENEN REGIMEN JURIDICO O NATURALEZA ESPECIAL

1.-	ACTOS ADMINISTRATIVOS DE LAS ENTIDADES ATIPICAS QUE TIENEN NATURALEZA UNICA O ESPECIAL	213
2.-	EL BANCO DE LA REPUBLICA PERSONA JURIDICA DE DERECHO PUBLICO SUJETO A UN REGIMEN ESPECIAL	213
3.-	CLASE DE ACTOS QUE PROFIERE EL BANCO DE LA REPUBLICA	214
	3.-1. Actos administrativos generales y particulares de la junta directiva del Banco de la República	217
4.-	ACTOS ADMINISTRATIVOS DE LOS CONSORCIOS PUBLICOS	218
5.-	NATURALEZA JURIDICA DE LOS ACTOS DE LAS ENTIDADES DE NATURALEZA UNICA	221
	5.-1. Normas aplicables a los actos administrativos	222
6.-	NATURALEZA JURIDICA DE LOS ACTOS DE LAS SOCIEDADES COMERCIALES CON SIMPLE CAPITAL PUBLICO	224

CAPITULO XII

EL ACTO CONDICION

1.-	EL ACTO CONDICION	229
2.-	CASO EN QUE SE AGOTA LA COMPETENCIA PARA PROFERIR UN ACTO CONDICION	229
3.-	NOCION Y ESTRUCTURA DEL ACTO CONDICION	230
4.-	EL ACTO CONDICION HACE REGULAR EL EJERCICIO DE UNA POTESTAD	230
5.-	EL QUE PROFIERE EL ACTO CONDICION NO LE DETERMINA SU ALCANCE JURIDICO	231
6.-	FORMAS COMO PUEDE PRESENTARSE EL ACTO CONDICION	232
7.-	NATURALEZA JURIDICA DEL ACTO CONDICION	232
8.-	EL ACTO CONDICION ES UNILATERAL	233

INDICE GENERAL	721
----------------	-----

9.- PERFECCIONAMIENTO DEL ACTO CONDICION DE NOMBRAMIENTO	234
10.- LA CONFIRMACION DEL ACTO CONDICION	234
11.- LA CONFIRMACION SE CONVIERTE EN ELEMENTO ESENCIAL PARA LA EXISTENCIA DEL ACTO CONDICION CUANDO LA LEY LA EXIGE	235
12.- LA POSESION NO ES ACTO ADMINISTRATIVO	237
13.- JURAMENTO Y POSESION DE UN CARGO	238
14.- LA OMISION DE LA POSESION NO ANULAN LOS ACTOS DEL FUNCIO- NARIO	239
15.- PRORROGA AUTOMATICA DE LA INVESTIDURA	240
16.- DESINVESTIDURA AUTOMATICA	241
17.- ADQUISICION Y PERDIDA DE LA INVESTIDURA DE FUNCIONES	242
18.- PERDIDA TOTAL DE LA INVESTIDURA	242
19.- EL CONTENIDO DEL ACTO CONDICION NO DEPENDE DEL CAPRICHIO ADMINISTRATIVO	242
20.- EL REINTEGRO DE UN FUNCIONARIO NO EXIGE NUEVA POSESION DEL MISMO CARGO	244
21.- EFECTOS DEL ACTO CONDICION DE ALCANCE INDIVIDUAL	247
22.- EL ACTO CONDICION DA CAPACIDAD PARA EXIGIR EL RESPETO DE UN ESTATUTO	247
23.- LOS EFECTOS DEL ACTO CONDICION DE CARACTER GENERAL	248

CAPITULO XIII

ACTOS ADMINISTRATIVOS DE LAS ASAMBLEAS

1.- ACTOS ADMINISTRATIVOS DE LAS ASAMBLEAS	251
2.- LAS ORDENANZAS SON ACTOS ADMINISTRATIVOS REGLADOS	251
3.- ORDENANZAS QUE SON ACTOS ADMINISTRATIVOS COMPLEJOS	252

4.-	LA ESTRUCTURA DE LA ADMINISTRACION DEPARTAMENTAL SE DETERMINA POR UN ACTO ADMINISTRATIVO COMPLEJO	253
5.-	ACTOS ADMINISTRATIVOS DE CARACTER INDIVIDUAL DE LAS ASAMBLEAS	253
6.-	APLICACION DE NORMAS NACIONALES A LOS ASUNTOS DEPARTAMENTALES	254

CAPITULO XIV

ACTOS ADMINISTRATIVOS DE LOS GOBERNADORES

1.-	LOS GOBERNADORES	257
2.-	ACTOS ADMINISTRATIVOS DE LOS GOBERNADORES	257
3.-	CONTROL DE TUTELA DEL GOBERNADOR SOBRE LOS CONCEJOS Y ALCALDES	257
4.-	VALOR JURIDICO DE LOS ACTOS ADMINISTRATIVOS DE TUTELA DEL GOBERNADOR QUE EJERCE SOBRE LOS ACUERDOS MUNICIPALES	258
5.-	FUNCIONARIOS INTERINOS	263
6.-	LOS SERVICIOS PUBLICOS DEPARTAMENTALES	263
7.-	LOS DECRETOS DEL GOBERNADOR	264
8.-	LAS RESOLUCIONES	264
9.-	LAS ASAMBLEAS Y GOBERNADORES CARECEN DE FACULTADES PARA CLASIFICAR LOS EMPLEADOS	264
10.-	ACTOS ADMINISTRATIVOS DEPARTAMENTALES ORIGINADOS EN DELEGACION DE COMPETENCIAS	267
11.-	DIFERENCIAS ENTRE LOS ACTOS ADMINISTRATIVOS ORIGINADOS EN DELEGACION O EN DESCONCENTRACION DE COMPETENCIAS	268
12.-	CARACTERISTICAS DE LOS ACTOS ADMINISTRATIVOS SEGUN QUE ODEZCAN A UN SISTEMA DESCENTRALIZADO, DESCONCENTRADO O POR DELEGACION DE COMPETENCIAS	269

CAPITULO XV**ACTOS ADMINISTRATIVOS MUNICIPALES**

1.-	ACTOS ADMINISTRATIVOS MUNICIPALES	275
2.-	ACTOS ADMINISTRATIVOS DE LOS CONCEJOS MUNICIPALES	275
3.-	LOS ACUERDOS MUNICIPALES	275
4.-	LAS RESOLUCIONES DE LOS CONCEJOS MUNICIPALES	277
5.-	OPORTUNIDAD LEGAL DE LOS CONCEJOS MUNICIPALES PARA PROFERIR DECISIONES ADMINISTRATIVAS	278

SECCION SEGUNDA**EL DISTRITO CAPITAL DE SANTA FE DE BOGOTA**

1.-	EL DISTRITO CAPITAL DE SANTA FE DE BOGOTA	279
2.-	ACTOS ADMINISTRATIVOS DEL DISTRITO CAPITAL	279

CAPITULO XVI**ACTOS ADMINISTRATIVOS DE LOS ALCALDES**

1.-	ACTOS ADMINISTRATIVOS DE LOS ALCALDES	283
2.-	CORRESPONDE AL ALCALDE EL NOMBRAMIENTO DE TODOS LOS FUNCIO- NARIOS MUNICIPALES QUE SEAN SUS AGENTES	283
3.-	ACTOS DE POLICIA MUNICIPAL	284
4.-	EL ALCALDE SUPERIOR JERARQUICO DE LA POLICIA	287
5.-	LOS DECRETOS Y LAS RESOLUCIONES DE LOS ALCALDES	290
6.-	ATRIBUCION DE FUNCIONES A EMPLEADOS DIFERENTES DEL ORDEN MUNICIPAL NO ESTA AUTORIZADO POR LA LEY	290

CAPITULO XVII

ACTOS ADMINISTRATIVOS DE POLICIA

1.-	EVOLUCION DE LA FUNCION DE POLICIA	295
2.-	LA FUNCION DE POLICIA LIMITA LA LIBERTAD POR MOTIVOS DE ORDEN PUBLICO E INTERES SOCIAL	297
3.-	ACTOS ADMINISTRATIVOS DE POLICIA	298
4.-	ACTOS ADMINISTRATIVOS DE POLICIA EN SENTIDO ORGANICO	298
5.-	AUTORIDADES ADMINISTRATIVAS QUE PUEDEN PROFERIR ACTOS DE POLICIA	298
6.-	FINALIDAD DE LOS ACTOS ADMINISTRATIVOS DE POLICIA	302
7.-	CONCEPTO DE ORDEN PUBLICO PARA LOS EFECTOS DE LA FUNCION DE POLICIA	303
8.-	AUTORIDADES A QUIENES CORRESPONDE CONSERVAR EL ORDEN PUBLICO	304
9.-	COMPETENCIA DE LA JURISDICCION CONTENCIOSO ADMINISTRATIVA PARA CONOCER DE LOS ACTOS ADMINISTRATIVOS DE POLICIA	305
10.-	LAS SANCIONES ADMINISTRATIVAS NO SON DE NATURALEZA PENAL ..	306
11.-	HECHOS ADMINISTRATIVOS DE POLICIA	309
12.-	ABUSOS Y ARBITRARIEDADES EN EL EJERCICIO DE LA FUNCION DE POLICIA	309
13.-	NORMAS DE POLICIA	310
14.-	NO SE PUEDE INVOCAR PODERES O FACULTADES IMPLICITAS DE LA CONSTITUCION PARA DICTAR NORMAS DE POLICIA	311
15.-	EVOLUCION DE LA DOCTRINA DE LAS FACULTADES IMPLICITAS EN MATERIA DE REGLAMENTOS DE POLICIA	313
16.-	LA CORTE SUPREMA DE JUSTICIA RECTIFICO LA ERRADA DOCTRINA DE LAS POTESTADES IMPLICITAS PARA DICTAR NORMAS DE POLICIA	316
17.-	PODER DE POLICIA, FUNCION DE POLICIA Y ACTIVIDAD POLICIAL	318

CAPITULO XVIII**ACTOS ADMINISTRATIVOS DE POLICIA REGLAMENTARIOS DE ACTIVIDADES PARTICULARES**

1.-	ACTOS ADMINISTRATIVOS DE POLICIA REGLAMENTARIOS DE LAS VENTAS EN LAS VIAS PUBLICAS	325
2.-	VENTA DE PLAGUICIDAS	326
3.-	FABRICACION DE EXPLOSIVOS	326
4.-	ACTOS ADMINISTRATIVOS DE POLICIA QUE DETERMINAN HORARIOS PARA TRANSITO DE MOTOS	327
5.-	ACTOS ADMINISTRATIVOS DE POLICIA DE SUSPENSION Y DEMOLICION DE OBRAS	328
6.-	ACTIVIDADES DE VIGILANCIA EJERCIDA POR PARTICULARES	331
7.-	LAS AUTORIDADES DE LA REPUBLICA TIENEN LA FINALIDAD DE CONSERVAR EL ORDEN PUBLICO	332
8.-	TIPIFICACION DE LOS ACTOS ADMINISTRATIVOS DE POLICIA	333
9.-	PRECEPTO Y PROHIBICION DE LOS ACTOS ADMINISTRATIVOS DE POLICIA ..	334
10.-	NATURALEZA JURIDICA DE LOS ACTOS ADMINISTRATIVOS DE POLICIA DE CARACTER SANCIONATORIO	336
11.-	ALCANCE Y FINALIDAD DE LA INTERVENCION DE POLICIA	336
12.-	APLICACION DE LOS PRINCIPIOS GENERALES DEL DERECHO PENAL AL IMPONER SANCIONES DE POLICIA	337
13.-	REVOCACION DE LAS SANCIONES ADMINISTRATIVAS DE POLICIA	339

CAPITULO XIX**ACTOS ADMINISTRATIVOS DE POLICIA ECONOMICA**

1.-	ACTOS ADMINISTRATIVOS DE POLICIA ECONOMICA	347
2.-	FINALIDAD DE LOS ACTOS ADMINISTRATIVOS DE POLICIA ECONOMICA	347

3.-	ACTOS ADMINISTRATIVOS DE POLICIA DE INTERVENCION ECONOMICA	349
4.-	AMBITO DE LOS ACTOS ADMINISTRATIVOS DE POLICIA ECONOMICA ...	350
5.-	LOS ACTOS ADMINISTRATIVOS DE POLICIA ECONOMICA HACEN EFECTIVA LA INTERVENCION DEL ESTADO	352

CAPITULO XX

ACTOS ADMINISTRATIVOS DISCIPLINARIOS

1.-	ACTOS ADMINISTRATIVOS DISCIPLINARIOS	357
2.-	FUNDAMENTOS CONSTITUCIONALES DE LOS ACTOS ADMINISTRATIVOS DISCIPLINARIOS	358
3.-	NATURALEZA ADMINISTRATIVA DE LOS ACTOS DISCIPLINARIOS	359
4.-	EL ACTO ADMINISTRATIVO DISCIPLINARIO ES REGLADO	361
5.-	EL ACTO ADMINISTRATIVO QUE IMPONGA UNA SANCION DISCIPLINARIA NO PUEDE DESCONOCER LOS DERECHOS DE LOS ADMINISTRADOS	363
6.-	CRITERIOS PARA PROFERIR UN ACTO ADMINISTRATIVO DISCIPLINARIO	363
7.-	OBJETO TUTELADO POR EL REGIMEN DISCIPLINARIO	364
8.-	ELEMENTOS DEL ACTO ADMINISTRATIVO DISCIPLINARIO	364
9.-	EL ACTO ADMINISTRATIVO SANCIONATORIO ES CORRECCIONAL	365
10.-	NO ES SUFICIENTE QUE EL EMPLEADO TENGA CONCIENCIA DE HABER COMETIDO UNA FALTA PARA QUE CONSIDERE QUE NO SE LE PUEDE APLICAR LA NORMA SOBRE LIBRE REMOCION	366
11.-	DIFERENCIA ENTRE LA FACULTAD SANCIONATORIA Y LA DE LIBRE NOMBRAMIENTO Y REMOCION	369
12.-	EL ACTO ADMINISTRATIVO DISCIPLINARIO DEBE SER CONSECUENCIA DE UN PROCESO CUMPLIDO CON TODAS LAS GARANTIAS CONSTITUCIONALES Y LEGALES	371
13.-	ACTOS ADMINISTRATIVOS DISCIPLINARIOS PROFERIDOS BAJO EL REGIMEN DE LOS ESTADOS DE EXCEPCION	373

CAPITULO XXI**ACTOS ADMINISTRATIVOS FISCALES**

1.-	RAZON JURIDICA DE LOS ACTOS REGLAMENTARIOS FISCALES	379
2.-	TITULARES DEL PODER REGLAMENTARIO	379
3.-	EL CONTRALOR GENERAL DE LA REPUBLICA	379
4.-	MATERIAS SOBRE LAS CUALES EL CONTRALOR GENERAL DE LA REPUBLICA PUEDE EXPEDIR REGLAMENTOS FISCALES	380
5.-	LIMITES DEL PODER REGLAMENTARIO	382
6.-	NECESIDAD Y COMPETENCIA DE REGLAMENTAR LA LEY	383
7.-	EL PODER REGLAMENTARIO ESTA SIEMPRE SUBORDINADO A LA LEY Y POR ELLA LIMITADO	384
8.-	PUEDE EL CONTRALOR GENERAL DE LA REPUBLICA INVOCAR LA FACULTAD REGLAMENTARIA?	385
9.-	ALCANCE JURIDICO DE LOS ACTOS ADMINISTRATIVOS FISCALES	386
10.-	REGLAMENTACIONES OBLIGATORIAS DE LA CONTRALORIA	388

CAPITULO XXII**LOS ACTOS POLITICOS**

1.-	ORIGEN DE LOS ACTOS POLITICOS	393
2.-	LA DOCTRINA DE LOS ACTOS POLITICOS ES TAN ANTIGUA COMO EL HOMBRE	393
3.-	EVOLUCION DE LA JURISPRUDENCIA DEL CONSEJO DE ESTADO DE FRANCIA EN MATERIA DE ACTOS POLITICOS	395
4.-	INFLUENCIA DE LA JURISPRUDENCIA FRANCESA EN OTROS PAISES	396
4.-1.	En España	396
4.-2.	Los actos políticos en Estados Unidos de Norteamérica	397
4.-3.	Los actos políticos en Venezuela	398
4.-4.	Los actos políticos en Argentina	399

4.-5. Los actos políticos en Colombia	400
4.-5.-1. La jurisprudencia del Consejo de Estado de Colombia	401
5.- LOS ACTOS POLITICOS EN EL NUEVO CODIGO CONTENCIOSO ADMINISTRATIVO	401
6.- LA JURISPRUDENCIA DE LA CORTE SUPREMA DE JUSTICIA	402
7.- NO DEBE HABER INCOMPATIBILIDAD ENTRE ACTO POLITICO Y ACTO JURIDICO	403
8.- LA CORTE SUPREMA DE JUSTICIA CAMBIA DE JURISPRUDENCIA EN SENTENCIA DE SALA PLENA, EN NOVIEMBRE 15 DE 1984, AL DECLARAR INEJECUTIBLE PARCIALMENTE EL ARTICULO 82 DE DECRETO-LEY 01 DE 1984 ...	403
9.- TODOS LOS ACTOS POLITICOS ESTAN SOMETIDOS A CONTROL JURISDICCIONAL	404
10.- LA FACULTAD DE JUZGAR LOS ACTOS DE LA ADMINISTRACION ES DE ORIGEN CONSTITUCIONAL	406
11.- TESIS DE LA COMPETENCIA INTEMPORAL DE LA CORTE PARA CONOCER DE LEYES APROBATORIAS DE TRATADOS INTERNACIONALES	407
12.- ACTOS POLITICOS REGLADOS	411
13.- ¿QUE SON LOS ACTOS POLITICOS?	412
14.- LA INMUNIDAD JURISDICCIONAL DE LOS MAL LLAMADOS "ACTOS POLITICOS" QUEBRANTA EL PRINCIPIO DE LA IGUALDAD JURIDICA	412
15.- LA DOCTRINA LATINOAMERICANA HA RECHAZADO LA TEORIA DE LOS ACTOS POLITICOS INMUNES A TODO CONTROL	415
16.- LOS ACTOS POLITICOS EN LA CONSTITUCION DE 1991	418

CAPITULO XXIII

LOS ACTOS INSTITUCIONALES

1.- LOS ACTOS INSTITUCIONALES	423
2.- LOS ACTOS INSTITUCIONALES AFECTAN LA PROPIA ORGANIZACION Y SUBSISTENCIA DEL ESTADO	423

3.-	LOS ACTOS INSTITUCIONALES CORRESPONDEN A LA FUNCION SUPREMA DE DIRECCION POLITICA DEL ESTADO	428
4.-	LA FUNCION GUBERNATIVA O POLITICA PRODUCTORA DE LOS ACTOS INSTITUCIONALES	428
5.-	CARACTERES DE LOS ACTOS INSTITUCIONALES	430
6.-	LOS ACTOS INSTITUCIONALES EN LA CONSTITUCION POLITICA DE 1991	433
7.-	PODER POLITICO Y PODER CONSTITUYENTE	440

CAPITULO XXIV

EXISTENCIA Y EFICACIA DEL ACTO ADMINISTRATIVO

1.-	EXISTENCIA Y EFICACIA DEL ACTO ADMINISTRATIVO	445
2.-	MOMENTO EN EL CUAL ENTRA A REGIR EL ACTO ADMINISTRATIVO DE CARACTER GENERAL	445
3.-	LA TESIS DEL CONSEJO DE ESTADO DE COLOMBIA ES COMUN EN LA JURISPRUDENCIA FRANCESA	446
4.-	NO SE DEBE DECLARAR NULO UN ACTO POR NO HABER SIDO PUBLICADO ...	448
5.-	ACTOS QUE SE LIMITAN A DECLARAR EL SENTIDO DE UNA LEY	450
6.-	ACTOS ADMINISTRATIVOS QUE NO IMPONEN OBLIGACIONES Y QUE SE REFIEREN AL GOBIERNO INTERNO DE LA ADMINISTRACION RIGEN A PARTIR DE SU EXPEDICION	451
7.-	OMISION DE LA PROMULGACION	452
8.-	LOS ACTOS ADMINISTRATIVOS GENERALES PUEDEN SER DEMANDADOS A PARTIR DE SU EXPEDICION	454
9.-	LA PUBLICIDAD DE LOS ACTOS ADMINISTRATIVOS ES DE LA ESENCIA DEL ESTADO DE DERECHO	454
10.-	EL ACTO ADMINISTRATIVO QUE NO SE HAYA NOTIFICADO NO PRODUCE EFECTOS JURIDICOS	455
11.-	DESDE CUANDO SE EMPIEZAN A CONTAR LOS TERMINOS PARA DETERMINAR LOS EFECTOS JURIDICOS DE UN ACTO ADMINISTRATIVO	456

12.-	ACTOS ADMINISTRATIVOS QUE EXISTEN PERO QUE NO PRODUCEN EFECTOS JURIDICOS	456
13.-	EFFECTOS DE LA VIGENCIA DEL ACTO ADMINISTRATIVO	457
14.-	DISTINCION ENTRE OBLIGATORIEDAD Y EFICACIA	457
15.-	EFFECTOS DEL ACTO ADMINISTRATIVO EN EL ESPACIO Y EN EL TIEMPO	459

CAPITULO XXV

IRRETROACTIVIDAD DE LOS ACTOS ADMINISTRATIVOS

1.-	APLICACION DEL PRINCIPIO DE LA NO RETROACTIVIDAD DE LOS ACTOS ADMINISTRATIVOS	465
2.-	ALCANCE DE LOS ACTOS ADMINISTRATIVOS QUE ESTABLECEN NUEVA REGLAMENTACION O SUPRIMEN MEDIDAS ANTERIORES NO SON RETROACTIVOS	466
3.-	NO SE REGLAMENTA PARA EL PASADO PORQUE SERIA MODIFICAR SITUACIONES BASADAS EN NORMAS PREEXISTENTES	468
4.-	LOS ACTOS JURIDICOS BILATERALES CELEBRADOS POR PARTICULARES PUEDEN LLEVAR LA CLAUSULA DE RETROACTIVIDAD	469
5.-	EL FENOMENO JURIDICO DE LA "PARA-RETROACTIVIDAD"	470
6.-	MODO DE SABER QUE ACTOS ADMINISTRATIVOS SON RETROACTIVOS PARA LOS EFECTOS DE DISTINGUIR LAS SITUACIONES SUBJETIVAS	470
7.-	EL PRINCIPIO DE LA IRRETROACTIVIDAD DE LA LEY Y COMO CONSECUENCIA DE LOS ACTOS ADMINISTRATIVOS ENCUENTRA CONSAGRACION EN LA LEGISLACION Y LA DOCTRINA	471
8.-	EL CONFLICTO DE LEYES EN EL TIEMPO	472
9.-	CASOS EN QUE TIENE LUGAR EL FENOMENO JURIDICO DE LA RETROACTIVIDAD	474
10.-	LA IRRETROACTIVIDAD DEL ACTO ADMINISTRATIVO Y EL DERECHO ADQUIRIDO	475
11.-	LA ADMINISTRACION DISPONE DE UN GRAN PODER DISCRECIONAL PARA ESCOGER EL MOMENTO DE SU ACTUACION	476

INDICE GENERAL	731
12.- RETROACTIVIDAD DEL ACTO ADMINISTRATIVO CUANDO ES FAVORABLE	478
13.- LIMITACION DE LA RETROACTIVIDAD DEL ACTO ADMINISTRATIVO	479
14.- LIMITES AL PRINCIPIO DE LA NO RETROACTIVIDAD DE LOS ACTOS ADMINISTRATIVOS	480
15.- RETROACTIVIDAD DE LA LEY TRIBUTARIA	480
16.- PELIGROS DE LA RETROACTIVIDAD	483
17.- RETROACTIVIDAD DE LOS ACTOS ADMINISTRATIVOS DE TUTELA	484
18.- EXTINCION DE LOS EFECTOS DEL ACTO ADMINISTRATIVO	485

CAPITULO XXVI

CONSECUENCIAS DE LA CONSAGRACION CONSTITUCIONAL DE LOS DERECHOS ADQUIRIDOS

1.- EL DERECHO ADQUIRIDO CREA UNA SITUACION DE EXCLUSIVIDAD A FAVOR DE UNA PERSONA DETERMINADA	489
2.- REQUISITOS PARA QUE EL INTERES SEA LEGITIMO Y CONSOLIDE EL DERECHO	490
3.- PROTECCION JURIDICA DEL DEERECHO ADQUIRIDO	491
4.- LA ESTABILIDAD JURIDICA EXIGE LA PROTECCION DE LOS DERECHOS ADQUIRIDOS	493
5.- PROTECCION JURIDICA DEL DERECHO ADQUIRIDO EN COLOMBIA	493
6.- CONSECUENCIA DE LA CONSAGRACION CONSTITUCIONAL DE LOS DERECHOS ADQUIRIDOS	493
7.- NO PUEDE ALEGARSE DERECHO ADQUIRIDO SOBRE LA LEY QUE PUEDE SER REFORMADA, ADICIONADA O DEROGADA	494

CAPITULO XXVII

MODALIDADES DE ACTOS ADMINISTRATIVOS QUE CONSAGRAN DERECHOS A FAVOR DE PARTICULARES

1.- LA JURISPRUDENCIA DEL CONSEJO DE ESTADO Y DE LA CORTE SUPREMA DE JUSTICIA RECONOCEN LA EXISTENCIA DE LOS DERECHOS ADQUIRIDOS	501
----------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------	-----

2.-	EL DERECHO ADQUIRIDO O CONSOLIDADO ES DIFERENTE DE LAS MERAS ESPECTATIVAS	502
3.-	DERECHOS ADQUIRIDOS FRENTE A LAS LEYES FISCALES	505
4.-	CARRERA ADMINISTRATIVA Y DERECHOS ADQUIRIDOS	507
5.-	DERECHOS ADQUIRIDOS EN MARCAS REGISTRADAS	510
6.-	EL DERECHO ADQUIRIDO ESTA EN RELACION CON LAS SITUACIONES SUBJETIVAS Y CONCRETAS	511
7.-	LOS DERECHOS ADQUIRIDOS SON LOS QUE SE HAN CONSOLIDADO CON LA PERSONA Y FORMAN PARTE DE SU PATRIMONIO	512
8.-	DERECHO ADQUIRIDO PARA OBTENER UNA PENSION DEL ESTADO	512
9.-	DERECHO ADQUIRIDO SOBRE SUELDO Y PRIMAS DE ANTIGUEDAD	514
10.-	DERECHO ADQUIRIDO POR LOS TRABAJADORES DE LA EMPRESA FERRO-CARRILES NACIONALES	517
11.-	DERECHO ADQUIRIDO SOBRE NOMBRAMIENTOS COMUNICADOS	518

CAPITULO XXVIII

TEORIA DE LA INEFICACIA DE LOS ACTOS ADMINISTRATIVOS

1.-	INEFICACIA DE LOS ACTOS ADMINISTRATIVOS POR FALTA O IRREGULARIDAD DE LAS NOTIFICACIONES	521
2.-	LA FALTA DE PUBLICACION O PROMULGACION HACE EL ACTO INOPONIBLE	523
3.-	LA FALTA DE PROMULGACION DE UN ACTO ADMINISTRATIVO NO DETERMINA SU NULIDAD	526
4.-	UN ACTO ADMINISTRATIVO NO ES NULO POR FALTA DE PROMULGACION ...	527
5.-	FALTA DE NOTIFICACION DE LOS ACTOS ADMINISTRATIVOS	529
6.-	PROCEDENCIA DE LA NOTIFICACION PERSONAL	530
7.-	LA FALTA DE PUBLICACION O DE NOTIFICACION DE UN ACTO ADMINISTRATIVO NO LO HACE INEXISTENTE	531

INDICE GENERAL	733
----------------	-----

8.- FINALIDAD DE LA NOTIFICACION DE LOS ACTOS ADMINISTRATIVOS ...	532
9.- COMENTARIOS A LA EXIGENCIA DE LA PUBLICIDAD EN EL DECRETO-LEY 01 DE 1984	532
10.- PUBLICACIONES, COMUNICACIONES Y NOTIFICACIONES	533
11.- LA PUBLICIDAD DE LOS ACTOS ADMINISTRATIVOS	534
12.- NOTIFICACION EN ASUNTOS DEPARTAMENTALES Y MUNICIPALES	535
13.- LA EJECUCION DE UN ACTO ADMINISTRATIVO SIN NOTIFICAR PUEDE DAR LUGAR A UNA CONDENA POR PERJUICIOS	541

CAPITULO XXIX

TEORIA DE LAS NULIDADES DEL ACTO ADMINISTRATIVO

1.- TEORIA DE LAS NULIDADES DEL ACTO ADMINISTRATIVO	545
2.- DIFERENCIA ENTRE LA DECLARACION DE NULIDAD Y LA REVOCATORIA DEL ACTO ADMINISTRATIVO	545
3.- CLASIFICACION DE LAS CAUSALES DE NULIDAD DE LOS ACTOS ADMINISTRATIVOS	548
4.- NULIDAD DEL ACTO ADMINISTRATIVO POR VIOLACION DE NORMAS A LAS QUE DEBIA ESTAR SUJETO	549
5.- PREFERENCIA DE DISPOSICIONES CONTRADICTORIAS EN ASUNTOS NACIONALES	549
6.- EL CONTENCIOSO OBJETIVO Y SUBJETIVO DE ANULACION	551
7.- PARA SOLICITAR LA NULIDAD DE LOS ACTOS ADMINISTRATIVOS DE CARACTER PARTICULAR Y CONCRETO SE DEBE AGOTAR LA VIA GUBERNATIVA	555
8.- CADUCIDAD DE LA ACCION CONTENCIOSO SUBJETIVA SE CUENTA A PARTIR DEL CONOCIMIENTO DEL ACTO ADMINISTRATIVO	557

CAPITULO XXX**NULIDAD DE LOS ACTOS ADMINISTRATIVOS POR VIOLACION DE UNA NORMA JURIDICA SUPERIOR**

1.-	MANERA COMO UN ACTO ADMINISTRATIVO PUEDE VIOLAR UNA NORMA JURIDICA SUPERIOR	563
	1.-1. Por violación directa	563
	1.-2. La falsa interpretación	564
	1.-3. Violación por aplicación indebida	566
2.-	EL ERROR DE HECHO	568
	2.-1. Reglas para determina el error grave	568
3.-	VIOLACION DE LOS PRINCIPIOS GENERALES DE DERECHO COMO MANERA DE INFRINGIR LA LEY	572
4.-	VIOLACION DE LOS REGLAMENTOS EXPEDIDOS POR LA MISMA AUTORIDAD UNA FORMA DE VIOLACION DE LA LEY	572

CAPITULO XXXI**NULIDAD DE LOS ACTOS ADMINISTRATIVOS POR FALTA DE COMPETENCIA**

1.-	LA FALTA DE COMPETENCIA CAUSAL DE NULIDAD DE LOS ACTOS ADMINISTRATIVOS	577
2.-	REGLAS PARA DETERMINAR LA COMPETENCIA	577
3.-	LA JURISPRUDENCIA FRANCESA CONSIDERA LA INCOMPETENCIA COMO VICIO DE ORDEN PUBLICO	578
4.-	REFORMAS CONSTITUCIONALES Y ADMINISTRATIVAS INFLUYEN EN LA COMPETENCIA	581
5.-	DISTINCION DE LA COMPETENCIA ADMINISTRATIVA Y JURISDICCIONAL ..	581
6.-	ATRIBUCION DE COMPETENCIA	582

CAPITULO XXXI**NULIDAD DE LOS ACTOS ADMINISTRATIVOS POR HABER SIDO
EXPEDIDOS EN FORMA IRREGULAR**

1.- LA FORMA IRREGULAR CAUSAL DE NULIDAD DE LOS ACTOS ADMINISTRATIVOS	587
2.- LOS VICIOS DE FORMA Y DE VALIDEZ DE LA VOLUNTAD JURIDICA	589
3.- CUANDO SE ABANDONAN LAS FORMAS QUE EL ESTADO OFRECE AL ADMINISTRADO PARA SU DEFENSA NO HAY NULIDAD DEL ACTO ADMINISTRATIVO	591
4.- LA LEY PUEDE ESTABLECER COMO REQUISITO FORMAL LA MOTIVACION Y SU CARENCIA SERIA CAUSAL DE NULIDAD	591

CAPITULO XXXIII**NULIDAD DE LOS ACTOS ADMINISTRATIVOS POR
FALSA MOTIVACION**

1.- LA FALSA MOTIVACION COMO CAUSAL DE NULIDAD DE LOS ACTOS ADMINISTRATIVOS	599
2.- FALSEDAD EN LOS ACTOS ADMINISTRATIVOS	600
3.- MOTIVOS FALSOS Y MOTIVOS MATERIALMENTE INEXACTOS	602
4.- NULIDAD DE UN ACTO ADMINISTRATIVO POR FALSA MOTIVACION	603
5.- LA FALSEDAD IDEOLOGICA HACE RELACION AL CONTENIDO DEL ACTO ADMINISTRATIVO	605
6.- LA FALSEDAD MATERIAL RESULTA DE LA ALTERACION DEL ESCRITO EN SU FORMA	607
7.- LA FALSEDAD MATERIAL	608
8.- ACTOS ADMINISTRATIVOS MATERIALMENTE INEXACTOS	608
9.- LA FALSA MOTIVACION Y EL CONTROL DE LOS MOTIVOS	609

CAPITULO XXXIV**NULIDAD DE LOS ACTOS ADMINISTRATIVOS POR
DESVIACION DE LAS ATRIBUCIONES PROPIAS DEL
FUNCIONARIO O CORPORACION QUE LOS PROFIRIO**

1.-	LA DESVIACION DE PODER DEL FUNCIONARIO O CORPORACION QUE PROFIERE EL ACTO ADMINISTRATIVO COMO CAUSAL DE NULIDAD	613
2.-	DEFINICION DE LA DESVIACION DE PODER DEL CONSEJO DE ESTADO FRANCES	613
3.-	DEFINICIONES DE LA DESVIACION DE PODER DE LOS TRATADISTAS	615
4.-	CLASIFICACIONES DE LA DESVIACION DE PODER	616
5.-	DESVIACION DE PODER Y DE PROCEDIMIENTO?	619
6.-	LA DESVIACION DE PODER ES DIFERENTE A LA FALSA MOTIVACION	620
7.-	LA DESVIACION DE PODER Y LA JURISPRUDENCIA DEL CONSEJO DE ESTADO DE COLOMBIA	621
8.-	LA DESVIACION DE PODER ES CONTRARIA AL INTERES COLECTIVO	622
9.-	MODALIDADES DE LA DESVIACION DE PODER	623
10.-	DESVIACION DE PODER Y ABUSO DEL DERECHO	623
11.-	DESVIACION DE PODER POR EXIGIR O PROVOCAR LA RENUNCIA DE UN FUNCIONARIO	624
12.-	NO EXISTE DESVIACION DE PODER POR NO ACEPTACION DE LA RENUNCIA DE UN FUNCIONARIO	628

CAPITULO XXXV**NULIDAD DE LOS ACTOS ADMINISTRATIVOS POR
DESCONOCIMIENTO DEL DERECHO DE AUDIENCIAS
Y DEFENSA**

1.-	NULIDAD DE LOS ACTOS ADMINISTRATIVOS POR DESCONOCIMIENTO DEL DERECHO DE AUDIENCIAS Y DEFENSA	635
2.-	LAS GARANTIAS DEL DEBIDO PROCESO	635

CAPITULO XXXVI**ACCION DE TUTELA CONTRA ACTOS U OMISIONES
DE LA ADMINISTRACION PARA EVITAR PERJUICIOS
INMINENTES E IRREMEDIABLES**

1.-	QUE ES LA ACCION DE TUTELA	639
2.-	ANTECEDENTES HISTORICOS DE LA ACCION DE TUTELA	640
3.-	FINALIDAD DE LA ACCION DE TUTELA	642
4.-	NORMAS CONSTITUCIONALES QUE SE REFIEREN A LA ACCION DE TUTELA ..	643
5.-	COMPETENCIA DE LA CORTE CONSTITUCIONAL	651
6.-	DESARROLLO LEGISLATIVO DE LA ACCION DE TUTELA	652
7.-	PACTOS INTERNACIONALES QUE CONSAGRAN LA ACCION DE TUTELA .	654
8.-	CARACTER SUBSIDIARIO DE LA ACCION DE TUTELA	655
9.-	LA ACCION DE TUTELA ES DE NATURALEZA JUDICIAL	659
10.-	PROTECCION TUTELAR TRANSITORIA	661
11.-	IMPROCEDENCIA DE LA ACCION DE TUTELA	663
12.-	INDEPENDENCIA DE LAS DIVERSAS SALAS DE LA CORTE PARA CONOCER DE LA ACCION DE TUTELA	666
13.-	LA ACCION DE TUTELA TIENE EFECTOS SOBRE LA EJECUTORIEDAD DEL ACTO ADMINISTRATIVO, MAS NO SOBRE SU VALIDEZ	669
14.-	REQUISITOS SUSTANCIALES DE LA ACCION DE TUTELA	670
15.-	LA ACCION DE TUTELA NO PROCEDE CUANDO SE DEJARON CADUCAR LAS ACCIONES	677
16.-	ACCION DE TUTELA CONTRA LOS ACTOS ADMINISTRATIVOS	681
17.-	LOS ACTOS ADMINISTRATIVOS DE CARACTER GENERAL NO TIENEN ACCION DE TUTELA	683
	17.-1. Jurisprudencia de la Corte Constitucional en materia de tutela sobre actos administrativos	686

INDICE ALFABETICO	691
INDICE BIBLIOGRAFICO	701